Утверждёны Решением Коллегии

Контрольно-счётной палаты КЧР

№ 9 от 12.09. 2023 года

**Методические рекомендации по**

**проведению экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на очередной финансовый год и на плановый период**

Черкесск

2023г

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | Общие положения………………………………………………………………….3 |
| 2. | Содержание экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР…………..…3 |
| 3. | Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР……...6 |
| 4. | Оформление результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР..…9 |
| Приложение № 1 «Примерная структура Заключения о результатах экспертизы  проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР.…………………………………………...11 | |

**1. Общие положения**

1.1. Методические рекомендации по проведению экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Методические рекомендации) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Карачаево-Черкесской Республики о Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики, а также Стандартом внешнего государственного финансового  контроля Контрольно-счетной палаты КЧР **СРК 01-17**   «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

1.2. Методические рекомендации предназначены для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты КЧР при организации, проведении, оформлении и представлении результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР.

1.3.  Целями разработки Методических рекомендаций являются:

-обеспечение реализации полномочий Контрольно-счетной палаты КЧР как органа внешнего государственного финансового контроля;

-содействие при проведении экспертизы закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект бюджета ТФОМС КЧР), определенный статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Карачаево-Черкесской Республики о Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики.

1.4. Задачами Методических рекомендаций являются:

- систематизация общих требований (подходов) к содержанию экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР;

- определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР;

- установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР.

**2. Содержание экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР.**

2.1. Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целью экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР является установление соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР положениям законодательства Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики, а также определение обоснованности расчетов доходов и расходов проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР

2.3. Задачами экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР являются:

1) установление соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Правительство и Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, положениям:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Федерального закона от 29.11.2010года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 30.11.2011года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»;

- законодательных и нормативных актов Карачаево-Черкесской Республики, регламентирующих бюджетный процесс и порядок формирования бюджета ТФОМС КЧР;

- указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- указаний Министерства финансов Карачаево-Черкесской республики об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Карачаево-Черкесской Республики и бюджету ТФОМС КЧР;

- приказа ФФОМС от 29.12.2021 N 149н "Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования"

- иных законодательных и нормативных правовых актов (при необходимости);

2) оценка обоснованности показателей, содержащихся в проекте закона о бюджете Фонда ОМС с учетом прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики;

3) оценка соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, Главы Карачаево-Черкесской Республики, программных документах Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики в сфере обязательного медицинского страхования.

2.4. Предметом экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР является проект закона Карачаево-Черкесской Республики о бюджете ТФОМС КЧР, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики

2.5. В процессе осуществления экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР проводится оценка на предмет:

- соблюдения установленных бюджетным законодательством сроков внесения на рассмотрение Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР;

- соблюдения установленных бюджетным законодательством требований к основным характеристикам бюджета ТФОМС КЧР и к составу показателей проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР;

- соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.6. Информационной базой для экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР являются:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

- Послание (выступление) Главы Карачаево-Черкесской Республики Народному Собранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики;

- проект федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

- закон Карачаево-Черкесской Республики о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на текущий финансовый год и плановый период;

- проект закона Карачаево-Черкесской Республики о бюджете Карачаево-Черкесской Республики на очередной финансовый год и на плановый период;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС КЧР;

- прогноз социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на очередной финансовый год и на плановый период;

- отчетность ТФОМС КЧР за отчетный год и истекший период текущего года;

- государственные программы Карачаево-Черкесской Республики, направленные на развитие здравоохранения;

- Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации или ее проект;

- Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Карачаево-Черкесской Республики на очередной финансовый год и на плановый период (при наличии) или ее проект;

- реестр расходных обязательств Карачаево-Черкесской Республики;

- статистические данные;

-материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики;

- иные документы и материалы (при необходимости).

2.7. В ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР используются следующие методы: метод системного анализа, метод группировки, методы вертикального и горизонтального анализа.

Метод системного анализа предполагает рассмотрение объекта исследования как единого целого, а каждого его элемента во взаимодействии с другими элементами.

Метод группировки представляет показатели исполнения бюджета в виде групп, сформированных по качественно однородным признакам. Данные группы, как правило, оформляются в виде таблиц. Метод группировки позволяет осуществлять аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета.

Горизонтальный анализ предполагает сравнение показателей отчетности с аналогичными параметрами предыдущих периодов. Применяется сравнение статей отчетности по принципу план/факт и изучение причин их изменений.

Вертикальный анализ осуществляется с целью определения удельного веса отдельных статей отчета в общем итоговом показателе и последующего сравнения полученного результата с данными прошлого периода.

**3. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете** ТФОМС КЧР

3.1. Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР проводится в течение 10 рабочих дней с момента его поступления в Контрольно-счетную палату Карачаево-Черкесской Республики. Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению Председателя Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок) лицом, обладающим соответствующими полномочиями.

3.2. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР осуществляется в несколько этапов:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап.

3.3. Подготовительный этап может начинаться до внесения проекта бюджета в Контрольно-счетную палату Карачаево-Черкесской Республики.

В рамках подготовительного этапа осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС КЧР;

- изучение посланий (выступлений) Президента Российской Федерации, Главы Карачаево-Черкесской Республики;

- анализ основных направлений налоговой и бюджетной политики;

- подготовка запросов в ТФОМС КЧР (при необходимости), а также в здравоохранения Министерство здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики.

3.4.  В ходе экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

- доходов бюджета ТФОМС КЧР;

- расходов бюджета ТФОМС КЧР;

- сбалансированности бюджета ТФОМС КЧР.

Также в ходе экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР необходимо проанализировать документ на предмет его соответствия целевым ориентирам, установленным в Посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, Главы Карачаево-Черкесской Республики, а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики.

3.4.1. При оценке соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

а) сроков представления проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, определенных законом Карачаево-Черкесской Республики;

б) требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом Карачаево-Черкесской Республики о бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике, а также главой 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Бюджеты государственных внебюджетных фондов»;

в) соответствия  текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного законодательства;

г) принципов бюджетной системы Российской Федерации.

3.4.2. Анализ и оценка доходов бюджета ТФОМС КЧР предусматривают:

- оценку на предмет соответствия предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС КЧР доходных источников требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

- анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС КЧР объемов доходов, исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод) с учетом прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

- проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете ТФОМС КЧР показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Карачаево-Черкесской Республики (при наличии) показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона Карачаево-Черкесской Республики о бюджете Карачаево-Черкесской Республики на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления бюджету ТФОМС КЧР. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин выявленных расхождений;

- проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете ТФОМС КЧР показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Карачаево-Черкесской Республики в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин их обусловивших;

- проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС КЧР, классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

3.4.3. Анализ и оценка расходов бюджета ТФОМС КЧР предусматривают:

- оценку на предмет соответствия расходов проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР целям и задачам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики по обязательному медицинскому страхованию;

- анализ структуры расходной части проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР;

- оценку обоснованности объемов расходов бюджета ТФОМС КЧР, исходя из нормативной базы их формирования, методов их планирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод, иной метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования, проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Карачаево-Черкесской Республики на очередной финансовый год и на плановый период прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики.

В ходе оценки обоснованности расходов ТФОМС КЧР на реализацию мероприятий Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Карачаево-Черкесской Республики на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Территориальная программа госгарантий) анализируется соответствие нормативов объемов медицинской помощи, финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средних подушевых нормативов финансирования, предусмотренных Территориальной программой госгарантий, соответствующим федеральным нормативам в части средств обязательного медицинского страхования;

- проверку соответствия наименований и кодов расходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС КЧР, классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

3.4.4. Анализ сбалансированности проекта бюджета предусматривают:

- проверку на предмет соответствия источников внутреннего финансирования дефицита проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР бюджетному законодательству;

- проверку соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных в проекте бюджета Фонда ОМС, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;

- оценку достоверности объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС КЧР.

3.4.5 Анализ текстовых статей включает:

- проверку соблюдения требований к размеру нормированного страхового запаса ТФОМС КЧР и правильности установления направлений его использования;

- проверку соблюдения размера устанавливаемого норматива на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций требованиям Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- проверку соответствия установления особенностей исполнения бюджета ТФОМС КЧР пункту 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающему случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись ТФОМС КЧР без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС КЧР.

**4. Оформление результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР**

4.1. По итогам экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР в порядке, установленном Контрольно-счетной палатой, подготавливается Заключение.

4.2. В Заключении содержится информация:

- о правовых основаниях проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР и подготовки заключения;

- об особенностях формирования проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР (при наличии);

- об установленных нарушениях при формировании проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС КЧР, соответствия текстовых статей бюджета ТФОМС КЧР и приложений к нему);

- об установленных нарушениях требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования" от 29.12.2021 N 149н, в части размера и целей использования нормированного страхового запаса ТФОМС КЧР;

- об установленных нарушениях требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части размера норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- о формировании проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР с учетом / без учета указаний Министерства финансов Российской Федерации, Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- о соответствии состава доходов бюджета ТФОМС КЧР требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отраженного в проекте закона о бюджете ТФОМС КЧР, соответствующему показателю, предусмотренному для Карачаево-Черкесской Республики в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

- об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Карачаево-Черкесской Республики (при наличии), отраженного в проекте закона о бюджете ТФОМС КЧР, соответствующему показателю, предусмотренному для Фонда ОМС в проекте закона Карачаево-Черкесской Республики о бюджете Карачаево-Черкесской Республики на очередной финансовый год и на плановый период;

- о соответствии состава расходов бюджета ТФОМС КЧР требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- о сбалансированности проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР;

- о соответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС КЧР нормам бюджетного законодательства.

При необходимости Заключение может содержать приложения.

Примерная структура Заключения представлена в Приложении.

4.3. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.

4.4. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) Карачаево-Черкесской Республики они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

4.5. При наличии в проекте закона о бюджете ТФОМС КЧР недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

4.6. Утвержденное в установленном Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики порядке Заключение направляется в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Приложение № 1

**Примерная структура**

**Заключения о результатах экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования**

1. Общие положения.

2. Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР на очередной финансовый год и плановый период:

2.1. Структурные особенности проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР на очередной финансовый год и плановый период;

2.2. Анализ соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР на очередной финансовый год и плановый период целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики Российской Федерации), указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программных документах субъекта Российской Федерации, а также Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и нормативным правовым актам Карачаево-Черкесской Республики .

3. Доходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС КЧР на очередной финансовый год и плановый период.

4. Расходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС КЧР на очередной финансовый год и плановый период, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и плановый период.

5. Дефицит бюджета, предусмотренный в проект закона о бюджете ТФОМС КЧР на очередной финансовый год и плановый период, и источники его финансирования.

6. Анализ текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС КЧР на очередной финансовый год и плановый период.

7. Выводы и предложения (адресные предложения по устранению выявленных недостатков).